

**UCHWAŁA NR X/90/19
RADY GMINY ŁOMŻA**

z dnia 30 października 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznać petycję Pana Konrada Cezarego Łakomego w sprawie wprowadzenia w Gminie Łomża „Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów”, której regulacje dotyczyć będą radnych Rady Gminy Łomża za bezzasadną.

§ 2. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Gminy Łomża do udzielenia odpowiedzi wnoszącemu petycję i przekazania treści uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Sławomir Zacharczyk

Uzasadnienie do uchwały Nr X/90/19

Rady Gminy Łomża

z dnia 30 października 2019 r.

Pismem z dnia 23 sierpnia 2019 r. (nadesłanym drogą elektroniczną) Pan Konrad Cezary Łakomy, radca prawny prowadzący CASUS NOSTER Kancelarię Radcy Prawnego z siedzibą w Lublinie złożył Petycję w interesie publicznym do Rad Gmin w Powiecie Łomżyńskim domagając się wdrożenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego, zawartymi w dokumencie "Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych", wyznaczenia osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki, wprowadzenia mechanizmu kontroli naruszeń polityki i ustanowienia konsekwencji za jej nieprzestrzeganie.

Na posiedzeniu w dniu 29 października 2019 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Łomża po dokonanej analizie petycji przyjęła następujące stanowisko:

W polskim systemie prawa funkcjonują różnorodne regulacje prawne o charakterze antykorupcyjnym, jednak brak jest podstawy prawnej do tworzenia oddzielnych dokumentów, wewnętrznych aktów prawnych, które przez wnoszącego petycję zostały nazwane jako "Polityka Zarządzania Konfliktem Interesów, zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego, zawartymi w dokumencie "Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych"". Delegacji takiej nie zawiera również ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.). Z uwagi zatem na fakt, że brak jest podstaw prawnych do sporządzenia dokumentu, jakiego domaga się wnoszący petycję, bezpodstawnym byłoby wyznaczanie osoby odpowiedzialnej za realizację takiego aktu, czy też wprowadzanie mechanizmu kontroli naruszeń, bądź ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów. Wobec powyższego tworzenie dodatkowego aktu, zawierającego zalecany sposób postępowania, zgodny ze standardami etycznymi i przepisami prawa wydaje się być nieuzasadnione.

W tym miejscu podkreślić należy, że przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawierają, począwszy od roty ślubowania (art. 23a) szereg przepisów o charakterze antykorupcyjnym, jak chociażby zakaz zatrudnienia radnego w urzędzie gminy, w której uzyskał mandat (i to zarówno w ramach stosunku pracy, jak i na podstawie umowy cywilnoprawnej - art. 24 a i art. 24 d), ograniczenie działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy (art. 24 f), czy też obowiązek składania przez radnych oświadczeń majątkowych (art. 24 h). Ww. regulacje prawne określają ponadto obowiązki radnego w wymiarze etyczno-moralnym. Za wyniki swoich działań związanych z wykonywaniem mandatu każdy radny ponosi odpowiedzialność polityczną. Radni mogą wyznawać i prezentować własny wzorzec etyczny i hierarchię wartości, o ile nie pozostaje to w sprzeczności z obowiązującym porządkiem prawnym.

W przypadku ewentualnego popełnienia przez radnego czynu zabronionego sankcje określa ustawa (w szczególności Kodeks karny), a właściwymi organami do prowadzenia stosownego postępowania w zakresie wykrywania przestępstw, prowadzenia postępowania przygotowawczego i kierowania do sądu aktu oskarżenia są organy ścigania (Prokuratura, Policja), orzekanie w sprawach karnych (w tym również w sprawach dotyczących korupcji) pozostaje zaś w gestii sądów powszechnych. Z tego względu Rada, bez wyraźnego upoważnienia ustawowego, nie może stosować wobec poszczególnych radnych innych sankcji niż te, które zostały przewidziane przez ustawodawcę.

Końcowo trzeba zaznaczyć, że opracowana przez Centralne Biuro Antykorupcyjne publikacja pt. "Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych" posiada wartość praktyczną i może być pomocna z uwagi na wskazania, co do sposobów przeciwdziałania korupcji i unikania zachowań prawnie zabronionych. Publikacja ta zawiera

wytyczne, wskazówki i tzw. "dobre praktyki" w zakresie sposobu postępowania zgodnego ze standardami etycznymi i przepisami prawa. Przedmiotowy dokument nie stanowi jednak aktu prawa powszechnie obowiązującego, który obligowałby wprost Radę czy też Wójta Gminy Łomża do wprowadzenia do obrotu prawnego regulacji zawartych w ww. publikacji.

Mając na uwadze powyższe uznaje się petycję za bezzasadną.