

2020-02-13

UCHWAŁA Nr II-00312-125/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 11 lutego 2020 r.

Dość zał. - p. p. 11. Chojnacki
P. A. dochołowski
P. A. Marek

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Łomża
przewidzianego na 2020 r.

Z. Wójcik
mgr Dorota Pazik
Sekretarz Gminy

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	– przewodnicząca
Ewa Czołpińska	– członek
Paweł Gałko	– członek

opiniuje pozytywnie

1. prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Łomża na lata 2020-2029 przyjętej Uchwałą Rady Gminy Łomża Nr XIII/112/20 z dnia 31 stycznia 2020 r.;
2. możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w Uchwale Rady Gminy Łomża Nr XIII/113/20 z dnia 31 stycznia 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Łomża na 2020 rok;

przekazując uwagę w zakresie wysokości planowanych w WPF nadwyżek operacyjnych.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałą Rady Gminy Łomża Nr XIII/112/20 z dnia 31 stycznia 2020 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2020-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2029;
- Uchwałą Rady Gminy Łomża Nr XIII/113/20 z dnia 31 stycznia 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Łomża na 2020 rok.

Zgodnie z budżetem Gminy Łomża uchwalonym na 2020 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco. Dochody ogółem wynoszą 53.622.266,47 zł, w tym dochody bieżące: 50.260.138,46 zł; dochody majątkowe: 3.362.128,01 zł; wydatki ogółem

wynoszą 55.838.886,35 zł, w tym wydatki bieżące: 43.918.297,42 zł; wydatki majątkowe: 11.920.588,93 zł.

W 2020 r. Gmina Łomża planuje deficyt budżetu w wysokości 2.216.619,88 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z tytułu: wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.085.264,09 zł oraz rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w kwocie 131.355,79 zł.

Wskazane źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 6 i pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2018 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2019 określonego w przedłożonych Izbie Uchwałach, wskazuje, iż przychody wewnętrzne w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2020.

Łączna planowana w budżecie na 2020 rok kwota przychodów wynosi 4.300.000 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1.000.000 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 1.083.380,12 zł, przeznaczane na rozchody obejmujące spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 2.083.380,12 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 6.341.841,04 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Analizując kształtowanie się ustawowych wskaźników zadłużenia Skład Orzekający stwierdza co następuje. Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Łomża na lata 2020-2029, przyjętą Uchwałą Rady Gminy Łomża Nr XIII/112/20 z dnia 31 stycznia 2020 r., kwota zadłużenia Gminy Łomża na koniec 2019 r. wyniesie 10.483.380,16 zł. Zgodnie z konstrukcją budżetu przyjętą na 2020 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2020 r. będzie kształtować się na poziomie 9.400.000,04 zł.

W kolejnych latach objętych Prognozą Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego WPF, Gmina ma osiągać w latach 2021-2029 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 3.1 WPF). Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, kształtujące się na poziomie 6.341.841,04 zł – 8.140.000 zł. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że zaplanowane w latach 2021-2029 nadwyżki operacyjne w wysokości 8.010.000 zł – 8.140.000 zł nie znajdują uzasadnienia, ani w świetle dołączonych do Uchwały Objasnień (Załącznik Nr 3 do Uchwały Nr XIII/112/20), ani danych historycznych w tym zakresie.

Jako wielkości istotne dla kształtowania się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych powinny być one planowane w sposób realistyczny.

Z przedłożonej Uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2020-2029 wynika, iż zarówno w latach 2020-2025, jak również 2026-2029, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500).

Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu, warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

K. Gawrońska
Katarzyna Gawrońska