

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-114/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 2 lutego 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Łomża.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137, ze zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Łomża;
- prawidłowość planowanej kwoty długu, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Łomża z dnia 30 grudnia 2021 r.: Nr XXX/247/21 w sprawie budżetu gminy Łomża na 2022 rok oraz Nr XXX/246/21 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2022-2030 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2030.

W budżecie 2022 roku Rada uchwaliła podstawowe wielkości w następujących wysokościach:

- dochody ogółem w kwocie 49 539 544,35 zł, w tym dochody bieżące – 46 650 924,36 zł i dochody majątkowe – 2 888 619,99 zł;
- wydatki ogółem w wysokości 62 868 590,63 zł, w tym wydatki bieżące – 45 114 913,03 zł i wydatki majątkowe – 17 753 677,60 zł;
- przychody w łącznej kwocie 14 829 046,28 zł;
- rozchody w łącznej wysokości 1 500 000 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt planowany na 2022 rok wyniesie 13 329 046,28 zł, i zgodnie z postanowieniem zawartym w § 6 zostanie on pokryty przychodami pochodzącymi z:

- 1) planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 3 000 000 zł;
- 2) wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń i kredytów w kwocie 10 316 158,04 zł;
- 3) rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – 12 888,24 zł.

Powyższe zgodne jest z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych. Analizując dane przedstawione w konstrukcji budżetu a także posiadane dane sprawozdawcze (w tym zawarte sprawozdaniach Rb-27S i Rb-28S za miesiąc grudzień 2021 r.) stwierdzić należy, iż Gmina będzie dysponowała wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu oraz spłaty zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych. Odnosząc się natomiast do Wykonania roku 2021 przedstawionego w Załączniku Nr 1 do Wieloletniej Prognozy Finansowej to za podstawę wzięty został plan budżetu według stanu na dzień 31 grudnia 2021 roku.

Tak przyjęty sposób finansowania deficytu spowoduje wzrost zadłużenia, które w porównaniu z wykonaniem roku 2021, w którym dług wynosił 6 900 000,04 zł wzrośnie do 9 900 000,04 zł. Wysokość zadłużenia w stosunku do planowanych dochodów ogółem wynosi 19,98% ich wysokości (21,22% dochodów bieżących). Od roku 2023 nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych, ponieważ według założeń przedłożonej WPF prognozuje się budżety nadwyżkowe (z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań dłużnych).

W zaplanowanym na 2022 rok budżecie nadwyżka operacyjna, czyli dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, wynikająca z art. 242 ustawy o finansach publicznych, wynosi 1 536 011,33 zł. W kolejnych latach, tj. 2023-2030 również zakładane są nadwyżki operacyjne, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, które zdaniem Składu Orzekającego zaplanowane zostały w sposób ostrożnościowy, tj. zbliżony do wysokości nadwyżek wypracowanych w latach 2019-2021.

Wójt Gminy Łomża, zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 oraz z 2021 r. poz. 1927), w informacji przesłanej zarządzeniem Nr 225/21 z dnia 21 grudnia 2021 r. (wpłynęło do tut. Izby 22 grudnia 2021 r.) do ustalenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 przyjął okres trzech lat do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego limitu spłat zobowiązań. W budżecie zaplanowanym na rok 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 4,62% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2021 r. stanowiącym 21,37% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 21,65%).

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łomża wynika, iż w 2022 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat

zobowiązań nie przekroczyć dopuszczalnych wskaźników określonych po prawej stronie nierówności w ww. wzorze).

Mając na uwadze przedstawione dane planistyczne i sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło