

Uchwała Nr IV.00313-43/11

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 28 września 2011 roku**

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Gminę Łomża planowanego do zaciągnięcia w 2011 roku kredytu długoterminowego w wysokości 3 000 000 zł.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 89 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240), art. 121 ust. 9 pkt. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych / Dz. U. Nr 157, poz. 1241 / oraz Zarządzenia Nr 1/05 z dnia 27 kwietnia 2005 roku Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład orzekający w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Krystyna Domańska | - przewodnicząca |
| 2. Danuta Kubylis | - członek |
| 3. Maria Wasilewska | - członek |

Po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Łomża Nr Fn. 3021/22/2011 z dnia 27 września 2011 roku, w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 3 000 000 zł, planowanego do zaciągnięcia w 2011 roku.

uchwała co następuje:

Skład Orzekający przeanalizował spełnienie wymogów formalno prawnych na podstawie przedłożonej uchwały Rady Gminy Łomża w sprawie zmian w budżecie na rok 2011- Nr VII/28/11 z dnia 26 maja 2011 roku i dołączonych do uchwały Rady Nr VII/29/11 z dn. 26 maja 2011 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża materiałów w zakresie kształtowania się prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2011 - 2016 - Załącznik Nr 1.

/ Późniejsze zmiany w budżecie wprowadziły niewielki wzrost w poziomie dochodów i wydatków budżetu ale nie zmieniły wyniku budżetu i źródeł finansowania deficytu /.

Z dokonanej analizy wymienionych materiałów wynika, że budżet gminy Łomża na 2011 rok, przedstawia się następująco:

- dochody w wysokości - 22 805 064 zł,
- wydatki w wysokości - 27 356 658 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 4 551 594 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 3 000 000 zł i wolnych środków w kwocie 1 551 594 zgodnie z art. 217 ust.2, pkt.2 i 6 ustawy o finansach publicznych.

Sposób zbilansowania budżetu określono w załączniku Nr 2 do uchwały Rady w sprawie zmian budżetu, określającym wysokość przychodów i rozchodów budżetu gminy w 2011 roku, gdzie przychody z kredytów i pożyczek wynoszą - 3 000 000 zł, wolne środki 2 867 827 zł, a rozchody stanowiące spłatę kredytów i pożyczek wynoszą 1 316 233 zł.

W § 10 omawianej uchwały Rada Gminy ustaliła też limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów długoterminowych na pokrycie planowanego deficytu w kwocie 3 000 000 zł, a w § 11 upoważniła Wójta do zaciągania kredytów w ramach ustalonego limitu.

Skład Orzekający przeanalizował sytuację finansową Gminy w latach spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz długu przewidzianego do zaciągnięcia w 2011 roku,

tj. w latach 2011 – 2016, na podstawie przedłożonej w ramach uchwały o zmianach w WPF, prognozy kwoty długu na lata 2011 - 2016.

Z dokonanej analizy wyżej wymienionych materiałów wynika, że:

- gmina na dzień 31 grudnia 2010 roku posiadała zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 5 066 235 zł,
- zwiększenie długu z tytułu kredytów i pożyczek w 2011 roku wyniesie 3 000 000 zł,
- gmina nie planuje zwiększania długu po roku 2011,
- gmina nie udzielała i nie planuje udzielania poręczeń innym podmiotom

Z założeń przyjętych do prognozy wynika, że spłata rat zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, w stosunku do planowanych dochodów wyniesie: w 2011 roku – 6,93 %, w 2012 roku – 7,03 %, w 2013 roku – 6,64 %, zatem wskaźnik nie przekroczy ustawowej granicy tj. 15 % planowanych dochodów (art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych / Dz.U z 2005 r., Nr 249, poz. 2104 /.

Planowany stan zadłużenia wyniesie na koniec 2011 roku – 6 750 002 zł, co stanowi 29,60 % planowanych dochodów, na koniec 2012 roku 22,50 % i 16,67 % na koniec 2013 roku, więc wskaźnik zadłużenia ogółem nie przekroczy ustawowo określonego limitu, tj. 60 % (art. 170 ustawy z dn. 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych). Wskaźnik zadłużenia w latach 2012 – 2016 systematycznie maleje wskutek planowanej spłaty kolejnych rat i nie zwiększania długu. Począwszy od 2012 roku Gmina zakłada poziom wydatków niższy od planowanych dochodów o wysokość rat kredytów przewidzianych do spłaty. W latach 2014 – 2016 wskaźniki zadłużenia obliczane w sposób określony art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, nie naruszają granicznej wartości relacji określonej w przywołanym przepisie ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający uznał, że spłata zaciągniętych zobowiązań nie powinna spowodować zakłócenia realizacji podstawowych zadań Gminy, a Jej sytuacja finansowa pozwala na zaciągnięcie i spłatę kredytu w wysokości 3 000 000 zł.

Opinia Składu, z oczywistych względów, opiera się jedynie na spełnieniu wymogów ustawowych (art. 169 ust. 1 i art. 170 ustawy z dn. 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych i art. 243 ustawy z dn. 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych), co nie warunkuje zdolności jednostki do spłaty zobowiązań, które zależą od konkretnego przypadku i związane są z rzeczywistą płynnością finansową kredytowanej jednostki samorządu terytorialnego.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Krystyna Domańska