

**UCHWAŁA Nr II-00313-80/18**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 27 września 2018 r.**

Ilość zał. - ..... p.pis. *Opis*  
*P. A. Zechowko*  
*01.10.18*

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Łomża kredytu długoterminowego w kwocie 8.500.000 zł przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

**opiniuje pozytywnie**

możliwość spłaty przez Gminę Łomża planowanego do zaciągnięcia w 2018 r. kredytu długoterminowego w kwocie 8.500.000 zł (słownie: osiem milionów pięćset tysięcy złotych) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

**UZASADNIENIE**

Wójt Gminy Łomża pismem z dnia 18 września 2018 r. (WF.3022.4.2018, wpłynęło do tut. Izby w dniu 20 września 2018 r.) wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2018 roku kredytu w wysokości 8.500.000 zł (słownie: osiem milionów pięćset tysięcy złotych) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Podstawą do zaciągnięcia ww. kredytu jest Zarządzenie Nr 337/18 Wójta Gminy Łomża z dnia 17 września 2018 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Zgodnie z § 1 tego Zarządzenia, postanawia się zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 8.500.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów. Spłata kredytu nastąpi w latach 2019-2026, a źródłem spłaty kredytu wraz z odsetkami będą dochody własne Gminy.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy posiadanych dokumentów stwierdza, co następuje.

Wójt Gminy Łomża dokonując powyższej czynności działał na podstawie upoważnienia Rady Gminy Łomża zawartego w § 13 pkt 1 Uchwały Nr XXXV/236/17 z dnia 29 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu Gminy Łomża na 2018 rok. Zgodnie z tym przepisem upoważnia się Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek określonych w § 12 Uchwały.

Opiniowany kredyt nie przekracza limitu zobowiązań ustalonego w § 12 pkt 2 Uchwały Nr XXXV/236/17, zmienionym Uchwałą Nr XXXIX/270/18 Rady Gminy Łomża z dnia 14 sierpnia 2018 r. w sprawie zmian w budżecie na 2018 rok, zgodnie z którym limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań wynosi 8.500.000 zł. Wójt Gminy Łomża podejmując zarządzenie o zaciągnięciu kredytu działał więc w granicach limitu i upoważnienia.

Przeznaczenie kredytu zgodne jest z postanowieniami art. 89 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.).

Budżet Gminy Łomża, po zmianach dokonanych do dnia wydania Zarządzenia Wójta Gminy Łomża Nr 337/18, przedstawia się następująco:

- dochody ogółem: 43.890.517,21 zł, w tym bieżące: 41.102.297,10 zł, majątkowe: 2.788.220,11 zł,
- wydatki ogółem: 51.507.193,25 zł, w tym bieżące: 37.330.225,66 zł, majątkowe: 14.176.967,59 zł,
- deficyt budżetowy: 7.616.676,04 zł.

Zgodnie z § 11 Uchwały Rady Gminy Łomża Nr XXXIX/270/18, deficyt budżetu w pełnej wysokości ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu kredytu, co odpowiada postanowieniom art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik Nr 4 do Uchwały Nr XXXIX/270/18, przychody na 2018 rok zaplanowano w wysokości 8.500.000 zł i obejmują one przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952). Rozchody na 2018 rok zaplanowano w wysokości 883.323,96 zł i obejmują one rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek (§ 992).

W zakresie spełnienia ustawowych wskaźników dotyczących poziomu zadłużenia wskazać należy, że zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Łomża na lata 2018-2026, w brzmieniu ustalonym Uchwałą Rady Gminy Łomża Nr XXXIX/271/18 z dnia 14 sierpnia 2018 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2018-2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2018-2024, na koniec 2017 roku Gmina Łomża posiadała zadłużenie w wysokości 3.250.028,04 zł. W związku z konstrukcją budżetu przyjętą na 2018 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2018 roku wzrosło do poziomu 10.866.704,08 zł. W kolejnych latach objętych Prognozą nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego).

Według założeń przedstawionych w WPF, Gmina ma osiągać poczynając od 2019 roku dodatnie wyniki budżetu (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do

zaciągnięcia długu (kol. 10 – 10.1 WPF). Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, kształtujące się na poziomie 3.772.071,44 zł – 4.730.000 zł.

Z przedstawionych w Prognozie wartości wynika, że w roku 2018 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Relacja ta zostanie zachowana również w kolejnych latach objętych Prognozą.

Podkreślić trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie, w tym w zakresie wartości istotnych dla obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu.

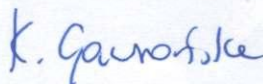
W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, że Gmina Łomża – przy zachowaniu planowanych wskaźników budżetowych mających wpływ na wielkość długu – będzie miała możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 8.500.000 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Katarzyna Gawrońska