

UCHWAŁA Nr II-00310-130/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 17 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Łomża na 2021 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony projekt budżetu Gminy Łomża na 2021 r.;**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu na 2021 r. przekazując uwagi zawarte w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Łomża na 2021 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Zarządzeniem Nr 147/20 z dnia 16 listopada 2020 r. z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2021-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021-2029, przyjętego zarządzeniem Nr 148/20.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Łomża na 2021 rok spełnia podstawowe wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, a także planu przychodów i rozchodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, lecz bez wyodrębnienia na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Łomża na 2021 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 56 210 042,11 zł, w tym: bieżące 52 828 443,10 zł, majątkowe 3 381 599,01 zł;

- wydatki ogółem 59 242 904,92 zł, w tym: bieżące 49 717 175,12 zł, majątkowe 9 525 729,80 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 3 032 862,81 zł. Zostanie on pokryty przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 999 999,96 zł (ogólna kwota planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego wynosi 2 700 000 zł, z czego 1 700 000,04 zł przeznaczone będzie na spłaty zaciągniętych wcześniej zobowiązań) oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy w wysokości 2 032 862,85 zł. Powyższe jest zgodne z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych. Jednak biorąc pod uwagę fakt, że kwota 196 600 zł zawarta w wolnych środkach pochodzić będzie z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, to powinna być ona wydzielona z wolnych środków i zaklasyfikowana do § 906 przychodów budżetu. W dniu 17 grudnia 2020 roku zostało dosłane pismo Nr WF.3020.11.2020 podpisane przez Wójta Gminy Łomża dotyczące wyjaśnienia do Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2029 w sprawie wielkości kwot posiadanych wewnętrznych środków na rachunkach budżetu, które zaangażowane będą w projektowanym budżecie roku 2021. Zgodnie z treścią pisma na wolne środki zaangażowane w budżecie składają się:

1. wolne środki z 2019 r. - 35 615,35 zł
2. środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych - 1 534 250 zł
3. środki z Funduszu Dróg Samorządowych - 266 397,50 zł
4. środki z projektu „Bądź mistrzem” - 196 600 zł.

Środki wykazane w pkt 2 wpłynęły na wyodrębniony r-k bankowy w dniu 31 sierpnia 2020 r i nie zostały wprowadzone do planu budżetu roku bieżącego, natomiast wpływ środków z pkt 3 przewiduje się do 31 grudnia 2020 r.

Biorąc pod uwagę powyższe, bilans z wykonania 2019 roku sporządzony na dzień 31 grudnia 2019 r. oraz dane sprawozdawcze można stwierdzić, że Gmina będzie dysponowała ww. środkami, pod warunkiem uzyskania zakładanych kwot do końca 2020 roku.

Zgodnie z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych, wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 3 111 267,98 zł. Biorąc pod uwagę dane historyczne jest to wielkość realna do osiągnięcia.

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu sprawi, że ogólne zadłużenie gminy Łomża na koniec 2021 r. w porównaniu z bieżącym rokiem wzrośnie do kwoty 10 400 000 zł, które będzie stanowić 18,50% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących - 19,69%.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łomża wynika, iż w 2021 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tej regulacji wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań wraz z kosztami obsługi nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. W 2021 roku przedmiotowy wskaźnik wyniesie 5,16% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2020 roku stanowiącym 19,85% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 19,70%).

Gmina Łomża zamierza spłacać zaciągnięty w latach poprzednich dług do końca 2029 roku. Od 2022 roku zaciągnięty dług ma być spłacany z wewnętrznych źródeł, ponieważ od tego roku nie planuje się zaciągania nowych zobowiązań dłużnych.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło