

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-127/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 15 lutego 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Łomża.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie

- **możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Łomża;**
- **prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Łomża, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, z uwagą przedstawioną w treści.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Łomża z dnia 15 stycznia 2024 r.: Nr LII/468/24 w sprawie budżetu Gminy Łomża na 2024 rok (z uwzględnieniem zmian dokonanych na dzień wydania przedmiotowej opinii) oraz Nr LII/467/24 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2024-2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024-2034.

Podstawowe wielkości przedstawione w budżecie roku 2024 przedstawiają się następująco:

- dochody ogółem w kwocie 86 172 120,19 zł, w tym dochody bieżące 58 102 502,84 zł i dochody majątkowe 28 069 617,35 zł;
- wydatki ogółem w wysokości 95 726 163,01 zł, w tym wydatki bieżące 53 254 195,15 zł i wydatki majątkowe 42 471 967,86 zł;
- przychody w łącznej kwocie 11 541 242,82 zł;
- rozchody w łącznej wysokości 1 987 200 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt planowany na 2024 rok wyniesie 9 554 042,82 zł i zgodnie z postanowieniem zawartym w § 5 ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 881 859,32 zł;
- zaciąganych kredytów w kwocie 6 512 800 zł;
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w kwocie 2 159 383,50 zł.

Powyższe zgodne jest z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych. Analizując dane przedstawione w konstrukcji budżetu, bilans z wykonania budżetu za rok 2022 sporządzony na dzień 31 grudnia 2022 r., a także posiadane dane sprawozdawcze stwierdzić należy, iż Gmina będzie dysponowała wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia zaplanowanej części deficytu.

Tak przyjęty sposób sfinansowania deficytu budżetu spowoduje wzrost zadłużenia gminy na koniec 2024 r., które w stosunku do przewidywanego wykonania roku 2023 wzrośnie o 6 512 800 zł i wyniesie 18 584 800,04 zł, co stanowi 21,57 % planowanych dochodów ogółem (31,99 % w stosunku do dochodów bieżących). Na obsługę długu zaplanowano 740 000 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 4 848 307,69 zł, wypełniającą dyspozycję wynikającą z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W pozostałym okresie, na jaki sporządzona jest wieloletnia prognoza finansowa również prognozowane są budżety z tzw. nadwyżkami operacyjnymi.

Z uchwały Nr LII/467/24 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2024-2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024-2034 wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2034 roku. Od 2025 roku, do końca okresu, na jaki sporządzono WPF, nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych, ponieważ według założeń przedłożonej WPF od roku 2025 prognozuje się budżety nadwyżkowe (z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań dłużnych).

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wynika, iż we wszystkich latach objętych Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu w latach 2025–2034 realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi, uwzględniających wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Historyczne wykonanie budżetów w latach 2017-2023 wykazuje, że wielkości te zaplanowane zostały w wysokościach znacznie je przewyższających, jednak biorąc pod uwagę dodatkowe wyjaśnienia do uchwały Nr LII/467/24 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2024-2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024-2034 przesłane przez Przewodniczącego Rady Gminy Łomża (pismo Nr WF.3021.30.24 z dnia 14 lutego 2024 r.) Skład Orzekający uznaje, że wielkości te będą możliwe do osiągnięcia. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w związku z tym, iż przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi, uwzględniających wymogi reguły

wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych niezbędne będzie zachowanie dyscypliny w wykonywaniu budżetów przedstawionych w wieloletniej prognozie.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło