

UCHWAŁA Nr IV-00310-18/12
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 14 grudnia 2012 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie
uchwalenia budżetu Gminy Łomża na 2013 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

| | |
|--------------------------|------------------|
| Dariusz Renczyński | - przewodniczący |
| Bogusław Dębski | - członek |
| Aleksander Piszczatowski | - członek |

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem

projekt uchwały budżetowej Gminy Łomża na rok 2013 przedłożony przez Wójta Gminy.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łomża na 2013 rok wraz z załącznikami i objaśnieniami, przyjęty przez Wójta Gminy Łomża zarządzeniem Nr 121/12 z dnia 15 listopada 2012 r. (data wpływu do RIO: 19.11.2012 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013-2016, przyjętego zarządzeniem Nr 122/12 Wójta Gminy z dnia 15 listopada 2012 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej został opracowany, co do zasady, z uwzględnieniem wymogów prawnych określonych przepisami art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych w zakresie określenia kwot dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), kwoty planowanej nadwyżki i jej przeznaczenia, przychodów i rozchodów, rezerw budżetowych, a także sporządzenia zestawienia planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu.

Gmina planuje na 2013 rok budżet z nadwyżką w kwocie 1 051 271 zł, która ma być przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów. Łączna kwota planowanych

rozchodów budżetu wynosi 1 350 000 zł, ponieważ na spłatę kredytów przewiduje się również zaangażowanie przychodów z tytułu wolnych środków w wysokości 298 729 zł. Z danych sprawozdawczych (bilans z wykonania budżetu za 2011 rok, sprawozdanie Rb-NDS za III kwartał 2012 r.) wynika, że Gmina posiadała do dyspozycji wolne środki wynikające z rozliczeń kredytów z lat ubiegłych w wysokości 1 696 487,26 zł, z czego w planie budżetu na 2012 rok zaangażowano na pokrycie deficytu (plan 220 992 zł) oraz sfinansowanie rozchodów (plan 1 350 000 zł) łączną sumę 1 570 992 zł (kwota niezaangażowanych w planie wolnych środków wynosi zatem 125 495 zł). Według przewidywanego wykonania dochodów i wydatków budżetu na rok 2012, zaprezentowanego w załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, wynik budżetu 2012 roku ma zamknąć się nadwyżką na kwotę 77 777 zł, ponieważ niższe od planowanego ma być wykonanie wydatków bieżących. Wskazuje to, że wolne środki z lat ubiegłych nie zostaną zaangażowane w części dotyczącej wyniku budżetu. Skład Orzekający zastrzega zatem, że Gmina sfinansuje zaplanowane na 2013 rok potrzeby związane ze spłatą długu publicznego, w przypadku gdy wykonanie budżetu w 2012 roku nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

Wydając pozytywną opinię w przedmiocie projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, że:

- w § 16 pkt 2 projektu uchwały, który ma zawierać upoważnienie Wójta do zaciągania zobowiązań, zawarto też podpunkt oznaczony lit. b), traktujący o upoważnieniu do lokowania wolnych środków budżetowych – postanowienie to powinno stanowić wyodrębniony punkt w § 16. Ponadto w § 14 uchwały powinien być przywołany art. 6r ust. 2, nie zaś art. 6 ust. 2, ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;
- dochody na realizację projektu wdrażania elektronicznych usług dla ludności przyjęto w par. 2337 i par. 6637, właściwych dla dotacji celowych otrzymanych od samorządu województwa na zadania realizowane na podstawie porozumień (umów). Stosownie do postanowień załącznika nr 3 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków... (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.), dla tego rodzaju wpływów właściwe są paragrafy 2007 i 6207, w których następuje klasyfikacja dochodów na realizację programów finansowanych w ramach budżetu środków europejskich. Poza tym w zakresie stosowania klasyfikacji budżetowej należy wskazać, że w planie wydatków w dziale 600 „Transport i łączność” przyjęto wydatki w rozdz. 60012 „Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad”, rozdz. 60013 „Drogi publiczne wojewódzkie” oraz 60014 „Drogi publiczne powiatowe”, które dotyczą opłat za umieszczenie urządzeń infrastruktury w pasach drogowych (par. 4430). W przypadku gdy opłaty te dotyczą umieszczenia w pasach drogowych urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych, odpowiednim rozdziałem dla tego rodzaju wydatków jest rozdz. 01010 „Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi”, w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo”;

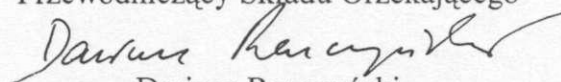
- w załączniku nr 9 „Dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych na 2013 rok”, w dziale 921, rozdz. 92109, par. 2480 wykazano kwotę 164 248, podczas gdy z planu wydatków (załącznik nr 2) wynika kwota dotacji w wysokości 163 800 zł.

Mając na uwadze plan przychodów projektu budżetu na 2013 rok, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Dariusz Renczyński