

**UCHWAŁA Nr IV-00311-14/13**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 11 grudnia 2013 r.**  
**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie**  
**uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2014-2020**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Aleksander Piszczatowski	- członek

**opiniuje pozytywnie**

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2014-2020, przedłożony przez Wójta Gminy Łomża, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2014-2020, zawartym w zarządzeniu Nr 199/13 Wójta Gminy Łomża z dnia 14 listopada 2013 r. (data wpływu do RIO: 19.11.2013 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Łomża na 2014 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 198/13 Wójta Gminy z dnia 14 listopada 2013 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2014-2020 spełnia, co do zasady, wymagania formalne określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86). Przyjęte dla roku 2014 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2014 rok i są z nim zgodne. Gmina zamierza zaciągnąć w 2014 roku kredyt długoterminowy na sumę 2 000 000 zł, który ma posłużyć sfinansowaniu planowanego na 2014 rok deficytu budżetu

w kwocie 650 000 zł oraz całości rozchodów tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych planowanych na kwotę 1 350 000 zł.

Z określonych w projekcie WPF wartości wynika, że w roku 2014, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Gmina Łomża zamierza spłacać zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2020 roku, przy czym począwszy od 2015 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Najwyższa wartość długu ma wystąpić na koniec 2014 roku, w kolejnych latach dług publiczny ma sukcesywnie maleć. Według założeń przedłożonego projektu WPF Gmina ma osiągać począwszy od 2015 roku dodatnie wyniki budżetów, które w poszczególnych latach będą służyły finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Odnosnie do nadwyżek operacyjnych Skład Orzekający wskazuje na stosunkowo wyskie ich prognozy w okresie objętym projektem opiniowanej uchwały. Wynikająca z projektu budżetu Gminy na 2014 rok nadwyżka operacyjna wynosi 1 856 674,70 zł, natomiast zakłada się, że do 2016 roku nadwyżka taka wzrośnie do kwoty 3 400 000 zł; w kolejnych latach szacowany jest jej stopniowy spadek do wartości 2 500 000 zł w roku 2020. Jest to w szczególności efektem przyjętego założenia utrzymania wydatków bieżących w najbliższych latach na poziomie zbliżonym (w tym niższym) do wartości wydatków ustalonych w projekcie budżetu na 2014 rok. W objaśnieniach przyjętych wartości (załącznik nr 2 do projektu uchwały) podano m.in., że: *W 2015 roku dochody oszacowano na kwotę 25 400 000 zł i są porównywalne do 2014 roku. (...) W 2016 roku i w latach kolejnych planowany jest wzrost dochodów o 1 mln zł rocznie z tytułu podatku od nieruchomości od budowli. W 2014 roku założono mniejszy plan wydatków na bieżące utrzymanie dróg w związku z powstałymi inwestycjami w zakresie przebudowy dróg w 2013 roku jak również planowanymi w 2014 roku. Nie określono również planu na zwrot podatku akcyzowego na producentów rolnych, dotację otrzymuje się po złożeniu zapotrzebowania w ciągu roku według wniosków złożonych przez producentów rolnych. (...) Biorąc pod uwagę tempo wzrostu wydatków bieżących w latach poprzednich, zwiększający się zakres zadań własnych gmin, oraz większy udział wydatków sztywnych, utrzymanie wydatków bieżących na dotychczasowym poziomie będzie wymuszało rezygnację z niektórych wydatków Gminy lub zmniejszenie zakresu realizacji zadań gminy.* Mając na uwadze cytowane tezy objaśnień Skład Orzekający wskazuje, że uzyskanie prognozowanych wartości nadwyżek operacyjnych może być niemożliwe z uwagi na przyjętą projekcję wydatków bieżących, które dotychczas miały stałą tendencję wzrostową. Dla omawianej prognozy nadwyżek operacyjnych nie ma przy tym znaczenia kwestia pozyskiwania w trakcie roku środków dotacyjnych, które są przyjmowane zarówno po stronie dochodów, jak i wydatków budżetu. Utrzymanie zatem na bezpiecznym poziomie relacji



pomiędzy wskaźnikami planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań a dopuszczalnymi wskaźnikami spłaty (na wielkość tych wskaźników w najbliższych trzech latach pozytywne oddziałuje wysoka kwota dochodów ze sprzedaży majątku zrealizowana w 2013 roku) wymaga – zdaniem Składu Orzekającego – stałego monitorowania realizacji założeń przyjętych w prognozie finansowej.

Ponadto Skład Orzekający, w odniesieniu do wartości prezentowanych w opiniowanym projekcie uchwały, wskazuje, że:

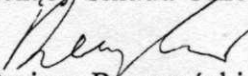
- w kol. 10.1 tabeli WPF nie określono wartości nadwyżek budżetowych przeznaczonych na spłatę kredytów,
- w kol. 14.1 tabeli WPF nie określono spłat rat kapitałowych wynikających wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych,
- dla roku 2014 wykazano tylko wartość 2 886 858,40 zł nowych wydatków inwestycyjnych (kol. 11.4-11.5 tabeli WPF), podczas gdy zaplanowana w projekcie budżetu wartość wydatków majątkowych w par. 605 i 606 wynosi 2 951 858,40 zł; poza tym dla roku 2014 w tabeli WPF określono odmienne wartości niż wynikające ze szczegółowych planów dochodów i wydatków budżetowych zawartych w projekcie budżetu na 2014 rok w następujących kolumnach: 1.1.5, 1.2.2, 11.1, 12.1.1, 12.2.

Mając na uwadze przedstawione wartości prognostyczne, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

#### POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

  
Dariusz Renczyński