

WGP.7031.10.2015

Łomża, 7 lipca 2015 r.

Wójt Gminy Łomża zawiadamia, że w postępowaniu z dnia 15 czerwca 2015 r. o udzielenie zamówienia na: „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Łomża”, w dniu 1 lipca 2015 r. wpłynęło pytanie dotyczące wyjaśnienia treści SIWZ. Poniżej treść pytania i odpowiedź Zamawiającego:

Pytania:

Dotyczy: ogłoszenia Nr 2015/S 118-2150063 o przetargu: Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Łomża:

W związku z zapisami SIWZ wraz z załącznikami wnosi o dokonanie zmian:

1. W Rozdziale III litera A punkt 1 – przedmiotu zamówienia Zamawiający zawarł informację, że w trakcie wykonywania umowy będzie przekazywał wykonawcy zmiany dotyczące liczby i lokalizacji gospodarstw domowych objętych obowiązkiem odbioru odpadów, a obowiązkiem wykonawcy będzie uwzględnienie tych zmian w ramach kwoty zaoferowanej.
Z uwagi na 4-letnią realizację umowy jest trudne skalkulowanie oferty z uwagi na brak możliwości przewidzenia odpowiedniej ilości zasobów sprzętowych, materiałowych i może przyczynić się do dużych strat Wykonawcy lub ewentualnie na etapie tworzenia oferty niezasadnego zwiększenia kosztu realizacji umowy. W związku z tym proponujemy o wykreślenie tego zapisu z SIWZ oraz w załączniku nr 2 – wzór umowy § 5 pkt. 12. a rozliczenie powyższych zmian poprzez dodanie w załączniku 2 wzór umowy stosownego zapisu w §10 (np. procentowe rozliczenie wzrostu gospodarstw do obsługi).
2. Zgodnie z ustawą o odpadach aktualnie (z dnia 14.12.2012 (Dz.U. 2013 poz. 21 z późn.zm.) zostały opracowane Wojewódzkie Plany Gospodarki Odpadami, gdzie zostały wskazane lokalizacje powstania Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK), a także gminy i miasta zostały przypisane do konkretnych instalacji. Powstałe instalacje mają za zadanie prowadzić sortowanie odpadów komunalnych w taki sposób, by odzyskać jak największą ilość surowców do ponownego użytku. W nowelizacji obecnego prawa dotyczącego RIPOKów, zobowiązano je również do tworzenia kompostowni, co w znacznym stopniu ma poprawić osiąganie poziomów recyklingu, jak również narzucono obowiązek uzyskania paliw alternatywnych. Ustawodawca w dalszej części przepisów narzuca RIPOKom, by poprzez rozwiązania prawne inwestowały w lepsze systemy odzysku. Gmina Łomża jest wskazana do RIPOK w Czartorii. Do zadań własnych gminy należy budowa, finansowanie, itp. RIPOK. Gmina Łomża partycypowała w budowie instalacji w Czartorii. Był to pierwszy etap budowy. Drugi etap – rozbudowa tej instalacji, polega na wybudowaniu kompostowni. Ma to na celu zmniejszenie wagowej ilości odpadów biodegradowalnych. Nasza firma w chwili obecnej uzyskuje wszystkie wymagane poziomy recyklingu poza tymi, które dotyczą odpadów biodegradowalnych, gdyż redukcja wagi zależy w przeważającej części od instalacji. Nie ma na to wpływu moja firma. Według obowiązujących przepisów przekazanie obowiązku przez gminę na wykonawcę może mieć miejsce, pod warunkiem, że instalacja do której będą przewożone odpady spełnia wszystkie wymagane prawem kryteria. W chwili obecnej RIPOK w Czartorii nie jest w stanie przetworzyć tak dużej ilości odpadów biodegradowalnych. Możliwości instalacji na chwilę obecną to 10 tys. Mg, a powinna przetwarzać 12 tys. Mg. Skutkuje to pogorszeniem jakości i niezyskiwaniem odpowiednich poziomów redukcji masy.
W związku z powyższym wnioskuję o zmianę zapisów SIWZ w Rozdziale III litera A w zakresie pkt. 6 podpunkt 6.3 poprzez jego wykreślenie i wszystkich podpunktów z nim związanych.

W związku z tym w załączniku nr 2 SIWZ – wzór umowy w §5 wnoszę o wykreślenie punktu: 14,15,16 – wykonawca nie jest odpowiednią instytucją do zmuszania producentów odpadów do ich selekcji, ani oskarżycielem. Natomiast punkty 21 i 28 nie mają racji bytu z uwagi, że nie można zrzucić na wykonawcę czynności czy działań zachowań, które absolutnie nie są od niego zależne i jeszcze z tego tytułu obłożyć karami – załącznik 2 – wzór umowy §8 punkt. b,f,g,h, które również wnioskujemy do wykreślenia.

3. Wnoszę o zmianę w załączniku 2 do SIWZ – wzór umowy - §8 – kary umowne – ich wysokość, gradację – często niezależne od wykonawcy. Jest ewidentne naruszenie równowagi stron w stosunku zobowiązaniowym i nałożenie obowiązku zapłaty kary umownej na wykonawcę w 10 okolicznościach, gdy tymczasem Zamawiający zapłaci Wykonawcy karę umowną tylko za odstąpienie z powodu okoliczności, za które odpowiada Zamawiający.

Odpowiedzi:

Odpowiedź na pytanie nr. 1

Zamawiający odmawia dokonania modyfikacji SIWZ w zakresie o którym mowa w pytaniu nr 1.

Umowa na świadczeniu usług „Odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Łomża” (w zakresie odbioru odpadów z nieruchomości zamieszkałych) w latach 2016-2019, ma charakter umowy rezultatu, dla Zamawiającego istotny jest efekt – odbieranie każdej ilości odpadów komunalnych (zmieszanych, surowcowych, szkła i biodegradowalnych) ze wszystkich nieruchomości zamieszkałych i naturalnym jest, że umowę taką cechuje pewien stopień nieprzewidywalności. Oczywiście jest, że dane dotyczące ilości nieruchomości, liczby mieszkańców w czasie realizacji umowy ulegają ciągłym zmianom, wynikających choćby z powstania nowych lub likwidacji istniejących nieruchomości. Na wykonawcach biorących udział w postępowaniu spoczywa zatem ewentualne ryzyko związane z możliwością zwiększenia lub zmniejszenia liczby obsługiwanych nieruchomości. Okoliczność ta winna zostać w kalkulowana w cenę oferty.

Odpowiedź na pytanie nr. 2

Zamawiający w Rozdziale III część C pkt. 1 SIWZ określił, że Wykonawca zobowiązany jest przekazywać odebrane odpady zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa tj. zmieszane odpady zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – dalej ustawa oraz Planem Gospodarki Odpadami Województwa Podlaskiego obowiązującego w czasie trwania umowy, zatwierdzonym uchwałą Sejmiku Województwa Podlaskiego, natomiast odpady segregowane zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami o której mowa w ustawie o odpadach. Zamówienie dotyczy odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, dlatego też Zamawiający zgodnie z art. 6d ust. 4 pkt. 5 ustawy nie wskazuje w SIWZ instalacji do których Wykonawca byłby zobowiązany przekazywać odpady, tylko zobowiązuje Wykonawcę do wskazania tych instalacji w ofercie, a następnie zgodnie z art. 6f ust. 1a ustawy te instalacje określone są w umowie. Oczywiście jest, że instalacje wskazane przez Wykonawcę w ofercie i określone w umowie muszą być zgodne z w/w aktami prawnymi.

Wykonawca ma wpływ na osiągnięcie odpowiednich poziomów (w tym poziomu składowania odpadów biodegradowalnych), poprzez ustalone obowiązki w ustawie oraz w SIWZ, chociażby przez: monitorowanie i dokumentowanie obowiązku ciężącego na właścicielu nieruchomości w zakresie selektywnej zbiórki, a w przypadku niedopełnienia tego obowiązku poinformowanie o tym Zamawiającego, dostarczanie worków do selektywnej zbiórki, niemieszanie selektywnie zebranych odpadów ze zmieszanymi odpadami oraz niemieszanie poszczególnych frakcji odpadów zbieranych selektywnie. Powyższe zapisy czy to ustawowe, czy to SIWZ potwierdzają, że Wykonawca jest ważnym ogniwem w procesie gospodarki odpadami, a Zamawiający ma prawo regresu do uczestnika procesu gospodarki odpadami wyłonionego w drodze przetargu i świadczącego usługę odpłatnie.

Zamawiający zwraca uwagę, że zapisy dotyczące kary umownej za nieodebranie odpadów zgodnie z harmonogramem § 8 ust. 1 lit. b – wzoru umowy – załącznik nr 2 są niezbędne. Zamawiający musi mieć mechanizm umożliwiający sprawne i proste dochodzenie roszczeń w wypadku nieodbierania lub odbierania odpadów w terminie niezgodnym z harmonogramem.

Zamawiający w §5 pkt. 14,15,16 wzoru umowy - załącznik nr 2 - nie zobowiązuje Wykonawcę do zmuszania producentów odpadów do ich selekcji, natomiast zobowiązuje do informowania Zamawiającego i właściciela nieruchomości oraz wskazuje sposób informowania o przygotowaniu odpadów przez właściciela nieruchomości niezgodnie z regulaminem. Należy dodać, że obowiązek powiadamiania gminę przez podmiot o niedopełnianiu obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych przez właściciela nieruchomości wynika również z art. 9f ustawy.

W związku z powyższym zamawiający odmawia dokonania modyfikacji SIWZ w zakresie o którym mowa w pytaniu nr 2.

Niemniej jednak Zamawiający modyfikuje treść wzoru umowy stanowiącego załącznik nr 2 do SIWZ w zakresie innym niż w pytaniu nr. 2, poprzez dodanie lit. n w § 8. tj.:

n) Zamawiający może odstąpić od naliczenia kary umownej o której mowa w lit. f pod warunkiem, że w roku którego nieosiągnięte poziomy dotyczą, Wykonawca nie dopuścił się naruszeń warunków umowy mających wpływ na uzyskane poziomy, w szczególności warunków o których mowa w § 5 ust. 2, 14, 15, 17, a nieosiągnięcie wymaganych poziomów wystąpiło z przyczyn niezależnych od Wykonawcy.

Odpowiedź na pytanie nr. 3

Zamawiający odmawia dokonania modyfikacji SIWZ w zakresie o którym mowa w pytaniu nr 3.

Zamawiający musi mieć prosty, skuteczny i czytelny mechanizm umożliwiający wpływ na należyte wykonywanie umowy przez Wykonawcę, co umożliwiają mu zapisy § 8 ust. 1 – wzoru umowy – załącznik nr 2. Natomiast wysokości kar umownych przypisanych do poszczególnych naruszeń umowy są odpowiednie i nie stanowią źródła nieuzasadnionego wzbogacenia się przez Zamawiającego.

Wójt
mgr Piotr Kłys