

dok. 11365/2016
WPLYNEŁO
02 GRU. 2016
A. Kozłowski
A. Mach
02.12.16
Pawel

UCHWAŁA Nr II-00310 – 39/16
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 30 listopada 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii
o projekcie uchwały budżetowej Gminy Łomża na 2017 rok
oraz możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238, art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Joanna Salachna	- przewodnicząca
Anna Ostrowska	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

pozytywnie opiniuje

1. pozytywnie: projekt budżetu i uchwały budżetowej Gminy Łomża na 2017 r. wraz z uzasadnieniem, formułując jednocześnie **następujące zastrzeżenie:** przewidziana w § 3 pkt 2 rezerwa celowa jest znacząco niższa niż wymagana art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz.U. z 2013 r., poz. 1166 z późn. zm.).

Powyższą nieprawidłowość należy usunąć (poprzez zwiększenie rezerwy celowej do wymaganej wysokości) w toku procedowania nad budżetem.

Na marginesie trzeba także wskazać na niezręczności redakcyjne w § 1-2, 4-5 oraz 10, gdzie brak jest określenia czasownikowego ustaleń (np. ustala się).

2. pozytywnie: możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu Gminy Łomża na rok 2017.

Uzasadnienie

Opinia powyższa została wydana po przeprowadzeniu analizy przedłożonego Zarządzeniem Wójta Gminy Łomża Nr 169/16 z dnia 15 listopada 2016 r.:

- projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łomża na rok 2017 wraz z załącznikami,
- uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej.

W toku badania projektu uchwały budżetowej Gminy Łomża stwierdzono, że spełnia on większość wymagań określonych przepisami art. 211, art. 212, art. 214, art. 222, art. 223, art. 235, art. 236, art. 242 i art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej u.f.p.). Jedyną poważną nieprawidłowość dotyczy, jak już wskazano w sentencji niniejszej opinii, rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe. Kwota przewidziana bowiem w § 3 pkt 2 jest – co należy podkreślić – znacząco niższa niż

wymagana art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym. Według dyspozycji powołanego przepisu winna ona wynosić nie mniej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Tymczasem w opiniowanym projekcie limit wydatkowy na ten cel stanowi jedynie 0,18% wskazanych ustawowo wydatków.

Skład Orzekający za uzasadnione uznał wskazanie na niezręczności redakcyjne w § 1-2, 4-5 oraz 10. W powołanych przepisach brak jest określenia czasownikowego dokonywanych w uchwale ustaleń. I tak czytamy np. „Dochody budżetu gminy, zgodnie z załącznikiem Nr 1, w wysokości”. Podobne w sensie redakcyjnym i gramatycznym sformułowania znajdujemy w pozostałych z ww. § treści projektu. Oznacza to, że brak jest w nich określenia, że np. dochody budżetowe Gminy w określonej kwocie ustala się lub się planuje, zgodnie z danym załącznikiem do uchwały.

W badanym projekcie przewidziano deficyt budżetowy w wysokości 2.991.676 zł. Zgodnie z § 7 projektu ma być on pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów, Wskazane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p. Przychody z tego tytułu przewidziane zostało w planie przychodów i rozchodów budżetowych (Załącznik Nr 5 do projektu) oraz w przychodach zawartych w WPF. Zważywszy, iż w opinii Składu Orzekającego o projekcie WPF nie stwierdzono w zakresie prognozy kwoty długu (na rok 2017 i lata następne) naruszenia obowiązujących przepisów, stwierdzono jak w sentencji.

Uwzględniając powyższe zaopiniowano jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Salachna

