

**UCHWAŁA NR XXVII/172/17
RADY GMINY ŁOMŻA**

z dnia 21 lutego 2017 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Łomża

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 24 stycznia 2017 r. Zygmunta Lutostańskiego na działalność Wójta Gminy Łomża.

§ 2. Uzasadnienie rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do poinformowania skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Mieczysław Kuzia

Uzasadnienie

W dniu 1 lutego 2017 r. do Rady Gminy Łomża wpłynęła skarga Pana Zygmunta Lutostańskiego na działalność Wójta Gminy Łomża, przekazana pismem Nr NK-II.1411.4.2017.AKR z dnia 27 stycznia 2017 r. przez Wojewodę Podlaskiego.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy.

Pismem Nr WO.1510.1.2017 z dnia 6 lutego 2017 r. skarga została przekazana do rozpatrzenia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Łomża. Skarżący został poinformowany o terminie posiedzenia Komisji Rewizyjnej pismem Nr WO.1510.1.2017 z dnia 6 lutego 2017 r.

Na posiedzeniu w dniu 13 lutego 2017 r. Komisja Rewizyjna, po dokonanej analizie skargi oraz wysłuchaniu wyjaśnień Wójta Gminy Łomża, przyjęła następujące stanowisko:

Realizacja projektu na przebudowę drogi gminnej Nr 152 123 B we wsi Gać została przesunięta w czasie w wyniku stanowiska mieszkańców zgłoszonego na spotkaniu zorganizowanym w związku z zamiarem likwidacji Szkoły Podstawowej w Puchałach. Zdeklarowano na nim rezygnację z inwestycji, aby w dalszym ciągu mogła funkcjonować placówka oświatowa. Gmina posiada szereg opracowanych projektów na przebudowę lub budowę dróg i zlecenie kolejnych pociąga za sobą ryzyko ich dezaktualizacji. Budżet na rok 2017 bez zaplanowanych wydatków na dokumentację przedmiotowej drogi w Gaci został przyjęty przez Radę większością głosów na XXV sesji w dniu 30 grudnia 2016 r. Na tym samym posiedzeniu wójt uzgodnił z radnym Zygmuntem Lutostańskim, że na najbliższej sesji radny zgłosi wniosek o umieszczenie tego zadania w budżecie gminy. Radny nie zgłosił wniosku w tej sprawie.

Remont budynku świetlicy wiejskiej w Puchałach, poprzedzony sporządzeniem dokumentacji, zgodnie z uchwałą Nr XII/68/15 Rady Gminy Łomża z dnia 29 września 2015 r. w sprawie Wieloletniego Programu Inwestycyjnego Gminy Łomża na lata 2015 – 2018 przewidziany jest na lata 2016-2018, a realizacja została uzależniona od otrzymania dotacji z funduszy zewnętrznych i od wysokości środków. Gmina nie pozyskała środków zewnętrznych na ten cel. Mimo to, wójt podjął decyzję o wykonaniu w roku 2017 projektów zagospodarowania terenu wokół wszystkich świetlic, aby w przyszłości móc planowo i w sposób gospodarski je urządzać.

W roku 2016 sporządzony został projekt na kompleksowy remont Szkoły Podstawowej w Puchałach i, zgodnie z treścią skargi, w budżecie na rok 2017 przewidziano kwotę 100 000,00 zł na remont dachu. Realizacja przedmiotowego zadania postępuje z rocznym przesunięciem w czasie w stosunku do Wieloletniego Programu Inwestycyjnego, a powodem tego jest konieczność wykonania kompleksowego remontu budynku szkoły, na co należało wykonać pełną dokumentację. W tym przypadku remont dachu musi być poprzedzony remontem całej konstrukcji budynku.

Należy zauważyć, że Wieloletni Program Inwestycyjny jest dokumentem planistycznym, porządkującym zamierzenia inwestycyjne gminy. Stanowi również podstawę do ubiegania się o zewnętrzne środki i wspomaga zarządzanie finansowe gminy. Natomiast realizacja WPI uzależniona jest od posiadanych przez gminę środków w danym roku budżetowym.

Zarzut dotyczący umieszczenia w Planie Gospodarki Niskoemisyjnej na lata 2014 – 2020 przyjętym uchwałą Nr XVII/98/16 Rady Gminy Łomża z dnia 29 stycznia 2016 r. zapisu o kotle gazowym

w budynku świetlicy wiejskiej w Gaci znajduje potwierdzenie w stanie faktycznym. Dokument wymaga korekty, jednak omyłkowy zapis nie wywołuje negatywnych skutków prawnych.

Zarzut dotyczący wprowadzania podziału w Radzie Gminy jest subiektywną oceną skarżącego. Rezygnacja z funkcji Przewodniczącego Komisji Rozwoju Gospodarczego Rady Gminy Łomża została złożona przez radną Zofię Marusę dnia 27 października 2016 r., a formalne odwołanie nastąpiło w formie uchwały podjętej na XXV sesji Rady Gminy Łomża w dniu 30 grudnia 2016 r. O braku wcześniejszego przedłożenia projektu chwały Przewodniczący Rady Gminy Łomża informował w piśmie Nr WO.0004.2.2016 z dnia 12 grudnia 2016 r. skierowanym do radnej Marusy. Uzasadniał to szerokim zakresem spraw przewidzianych do rozpatrzenia na sesji zaplanowanej na dzień 30 listopada 2016 r. Ponadto Przewodniczący Rady wskazał na § 58 ust. 1 statutu Gminy Łomża dający możliwość zwoływania posiedzeń Komisji przez Zastępcę Przewodniczącego zapewniający ciągłość prac Komisji. Radni przedstawiali również stanowisko, aby dojść do porozumienia z radną Marusą i uniknąć zmian w składzie Komisji. Na podstawie swoich uprawnień, Zastępca Przewodniczącego Komisji Rozwoju Gospodarczego sporządził i przedłożył Radzie Gminy plan pracy Komisji na 2017 rok, który pozytywnie zaopiniowano na posiedzeniu wspólnym Komisji i ujęto w projekcie uchwały w sprawie planów pracy Komisji Rady Gminy Łomża na 2017 rok na XXV sesji Rady Gminy Łomża zwołanej na dzień 30 grudnia 2016 r. Na tym posiedzeniu nowo wybrany Przewodniczący Komisji Rozwoju Gospodarczego złożył wniosek o przesunięcie rozpatrzenie projektu uchwały na kolejne posiedzenie. Wniosek został przyjęty przez Radę bezwzględnią większością głosów. Przedmiotowa uchwała z poprawkami została przyjęta na XXVI sesji Rady Gminy Łomża dnia 30 stycznia 2017 r.

Działalność Zakładu Usług Komunalnych Gminy Łomża, w tym koszty świadczonych usług oraz organizacja pracy była przedmiotem kontroli Komisji Rewizyjnej przeprowadzonej 16 kwietnia 2016 r. Usługi wykonywano w oparciu o zarządzenie Nr 85/2016 Wójta Gminy Łomża z dnia 4 stycznia 2016 r. w sprawie ustalenia stawek cen i opłat za usługi świadczone przez Zakład Usług Komunalnych Gminy Łomża. Komisja przedstawiła uwagi do niektórych aspektów działalności Zakładu. Po zapoznaniu się z dokumentacją i wysłuchaniu wyjaśnień p.o. dyrektora jednostki, z uwagi na początkową fazę działalności, Komisja pozytywnie oceniła pracę i realizację powierzonych zadań przez ZUK.

Dowożenie uczniów z miejscowości Boguszyce, Kisiółki i Czaplice do Szkoły Podstawowej w Konarzycach, krytycznie ocenione przez skarżącego, ma swoje uzasadnienie w obowiązujących przepisach. Zapewnienie dowożenia uczniów zamieszkujących na terenie gminy do szkoły zlokalizowanej na terenie gminy jest formą zaspokajania potrzeb mieszkańców gminy. Podkreślić należy, że o skierowaniu uczniów do Szkoły Podstawowej w Konarzycach zdecydowali rodzice, zgodnie z uprawnieniami przysługującymi im na podstawie przepisów ustawy o systemie oświaty.

Komisja nie ma możliwości merytorycznego odniesienia się do zarzutów dotyczących niezrealizowanych obietnic wyborczych wójta, w tym przejęcia budynku po ośrodku zdrowia w Gaci i przekształcenia go w dzienny dom opieki medycznej dla seniorów oraz uruchomienia kursu autobusu dla mieszkańców okręgu skarżącego, ponieważ nie dotyczą one bieżącej, udokumentowanej działalności wójta, a są zadaniami innych instytucji.

Mając na uwadze powyższe, skargę uznaje się za bezzasadną.

Odnosząc się do postawy radnego Zygmunta Lutostańskiego, Komisja Rewizyjna Rady Gminy Łomża wyraża sprzeciw wobec powtarzających się zachowań radnego mających znamiona przestępstwa. Przypadki kierowania wulgarnych określeń wobec funkcjonariuszy publicznych wymagają stanowczej reakcji. Znieważanie przedstawicieli samorządu narusza ich dobra osobiste i Rada Gminy nie powinna wobec tego faktu pozostać obojętna.

Naganne jest wg Komisji ciągle destabilizowanie przez radnego pracy Rady na posiedzeniach Komisji i sesjach poprzez używanie słownictwa powszechnie uznanego za wulgarne, formułowanie

bezpodstawnych oskarżeń wobec radnych i wójta oraz niezachowanie elementarnych zasad kultury i szacunku wobec drugiego człowieka.

Skutkiem obojętnego potraktowania postawy radnego Zygmunta Lutostańskiego jest pogorszenie wizerunku Rady Gminy Łomża oraz utrata zaufania społecznego do organu stanowiącego i reprezentującego ich w gminie. Naruszanie dobrego imienia przedstawicieli samorządu musi spotkać się ze stanowczą reakcją.

Rada Gminy Łomża podziela stanowisko Komisji Rewizyjnej i uznaje skargę na działalność Wójta Gminy Łomża za bezzasadną.